

Annuaire 2009 des Perspectives du Développement Africain

Nouvelles Stratégies de Croissance et de Réduction de la Pauvreté en Afrique – Perspectives Institutionnelles et Locales, Volume 14

Par Karl Wohlmuth, Professeur, Université de Brême, Brême, Allemagne

**Traduit par Alexis Tchokam, étudiant en Master des Sciences politiques, Université de
Brême**

Le volume numéro 14 poursuit la discussion entamée dans les récents volumes sur les perspectives du développement africain portant sur les voies et moyens de revitaliser les économies africaines. Cet objectif est atteint en accordant une attention particulière à la croissance moderne et aux stratégies de réduction de la pauvreté, pour un développement durable de l'économie africaine à l'ère de la globalisation. Le Volume 13 de l'Annuaire sur la croissance moderne et les Stratégies de réduction de la pauvreté a présenté des analyses des aspects internationaux et régionaux dans ce contexte. La dépendance de la grande majorité des pays africains vis-à-vis des matières premières destinées à l'exportation, le problème des ressources naturelles, les limites évidentes à la diversification de la production ainsi qu'à l'exportation des biens et services manufacturés et les perspectives infimes pour l'Afrique d'échapper à cette dépendance ont été traités dans les volumes 11 et 12.

Dans ce volume 14 et dans le précédent volume 13 de l'annuaire, l'accent est mis sur la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté en faveur de l'Afrique. Les thèmes centraux mis en évidence se rapportent aux questions et perspectives institutionnelles et locales et sont de nouveau réparties en trois unités. Les questions de croissance et de réduction de la pauvreté sont à nouveau examinées dans le présent volume comme les deux faces clés du processus de développement en Afrique. L'Afrique a – après des décennies de stagnation économiques - expérimenté une certaine accélération de la croissance au cours des dernières années. Mais la croissance n'est ni durable, ni équitable dans la majeure partie de l'Afrique. Par conséquent, les discussions sur une croissance pro-pauvres, sur une croissance partagée, et sur une croissance équitable se sont intensifiées au cours des dernières années, centrées principalement sur les pays africains en raison du niveau élevé de la pauvreté en Afrique. Les résultats de ce processus de croissance moderne sont complètement différents sur le plan national, subrégional et local. La même chose est vraie en ce qui concerne les avantages de cette croissance pour la population en termes de répartition du revenu, de développement humain, d'emploi et en termes de réduction de la pauvreté. Le processus de croissances en Afrique est de ce fait considéré comme instable et non-équitable.

Toutefois, le processus de croissance doit être analysé en détail, car la croissance demeure le mécanisme le plus efficace pour vaincre la pauvreté. La structure et le schéma de la croissance sont importants pour les résultats en termes d'avantages pour la population. Aussi, ce volume 14 et le précédent volume 13 analysent les spécificités et les modalités du processus de croissance africain ainsi que les résultats et les impacts de ce processus en termes de développement humain. Toutefois, nous sommes conscients qu'on ne peut généraliser des cas que si au préalable des études comparatives et détaillées n'ont été effectuées. Alors que dans le volume 13 les cas du Cameroun, de la Mozambique et de l'Afrique du Sud ont été examinés en détails, les cas de la Côte D'Ivoire, du Nigeria, du Botswana, de la Tanzanie, du Soudan, du Niger, du Kenya, du Ghana et de l'Erythrée sont couverts dans ce volume. L'étude de ces cas revêt d'un grand intérêt dans la mesure où les pays en question présentent des différences du point de vue climatique, de celui des réformes

politiques, du régime politique et en somme des constellations socio-économiques et des ressources dont chacun dispose.

La discussion dans les volumes 14 et 13 porte aussi sur les initiatives qui devront être prises au niveau local, sous-régional, national, régional et international afin d'emprunter le chemin d'une croissance et d'un développement durable. Dans ce volume 14 les institutions sont considérées comme des déterminantes importantes de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté. Le développement institutionnel est la clé d'une croissance durable ainsi que celle des programmes de réductions effectifs de la pauvreté. Dans les deux volumes des facteurs stratégiques essentiels sont couverts. Des stratégies parapubliques pouvant stimuler la croissance et conduire à l'éradication de la pauvreté sont discutées, de même que les facteurs majeurs internes et externes qui entravent la marche vers une croissance plus durable.

Les politiques nationales régionales et internationales ayant une influence sur la croissance, la pauvreté, la redistribution de la richesse, la répartition du revenu, et sur le développement humain ont été analysées. Les Objectifs du Millénaire pour le Développement (MDGs) sont pris comme point de repère pour évaluer le progrès en Afrique dans le contexte de la croissance moderne. Toutefois, les limites des objectifs du millénaire pour le développement, considérés aussi comme le baromètre du développement africain sont analysées, et les MDGs sont opposés à d'autres instruments du même ordre tels que le Programme pour le Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) et les Cadres Stratégiques de Réduction de la Pauvreté (PRSPs).

Les contributions de ce volume et du volume précédent ont pour but principal de présenter aux lecteurs les mesures internationales, régionales, nationales et sous-régionales en cours actuellement ainsi que la portée des changements politiques et institutionnels dont les pays africains auront besoin dans les années à venir pour obtenir une croissance durable et la réduction effective de la pauvreté. Ces contributions mettent en exergue quelques exemples de pays africain affichant des résultats positifs en matière de croissance durable et de réduction de la pauvreté. Ces pays pourraient servir d'exemples à d'autres pays. Le plus important en somme est l'analyse des différents processus de la croissance africaine – à travers les facteurs de croissance, l'aptitude et le cumul technologique, à travers le développement des capacités productives, le but étant de savoir dans qu'elle mesure ces différents processus pourront être combinés afin que les producteurs et ménages démunis des zones rurales et des contrées reculées puissent profiter des bénéfices.

L'analyse du processus de formation des politiques dans le contexte du MDGs, du NEPAD et du PRSPs a occupé une place importante dans le volume 13. L'actuel volume par contre passe en revue le processus de formation des politiques intérieures dans le contexte du développement institutionnel. Il ne fait l'ombre d'aucun doute que les institutions jouent un rôle important dans le processus actuel de globalisation. Les institutions font office de « filtres » et « d'absorbants » lorsque les effets de la mondialisation changent la donne à l'échelle nationale, sous-régionale et locale. Cela est démontré dans l'unité 1 de ce volume 14 le long des différentes études des pays comme la Côte-D'ivoire, Le Nigéria, le Soudan, le Niger, le Botswana et la Tanzanie. Ces études montrent que les institutions sont les « déterminants profonds » de la croissance et de l'inclusion ou de l'exclusion sociale. La croissance peut être donc inclusive, mais aussi exclusive et les cas étudiés révèlent que différents résultats sont possibles, selon les fonctions, les formes, les mécanismes et les degrés du développement institutionnel.

Le cas de l'Afrique du Sud est analysé en détail dans le volume 13. Les différences régionales, les facteurs clés, les différents aspects de la pauvreté, les stratégies et politiques poursuivies sont les points phares de cette analyse détaillée. La position de l'Afrique du Sud dans la sous-région est passée au peigne fin en incluant des facettes diverses du développement humain. Ce focus s'imposait dans la mesure où l'Afrique du Sud est considérée comme la principale puissance économique de la sous région d'Afrique australe et par delà de l'Afrique toute entière. Dans le présent volume – spécialement tout au long de l'unité 2 – les discussions se rapportant aux perspectives régionales sont poursuivies avec une attention particulière sur les aspects et les perspectives locales et sous-régionales de la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté en Afrique. Ceci est vu à travers les échanges et interactions, en ce qui concerne le flux des ressources rurales/urbaines, à travers les disparités économiques et sociales entre les pays de la sous région au niveau la santé locale, les interactions entre croissance et pauvreté, au niveau des impacts locaux des chaînes de la valeur globale sur les petits agriculteurs et commerçants, à travers les perceptions locales des programmes de réduction de la pauvreté et leurs résultats et à travers les impacts des programmes de microfinances sur la croissance et la réduction de la pauvreté au niveau local. A cet effet des pays tels que la Tanzanie, le Nigeria, l'Erythrée et le Ghana, tous appartenant à la zone d'Afrique Subsaharienne, sont analysés.

Si dans le volume 13 de l'Annuaire sur les Perspectives du Développement en Afrique le focus était mis sur les dimensions internationales et régionales de la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté, le présent volume des Perspectives du Développement Africain accorde premièrement un accent particulier au processus de formation institutionnel et politique dans le contexte de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté, deuxièmement aux conditions et expériences de la croissance subrégionales et locale, de l'emploi, du développement humain et des stratégies de réduction de la pauvreté. La croissance moderne et les politiques de réduction de la pauvreté en faveur de l'Afrique sont par conséquent ainsi étudiées à travers des cas, des fonctions, des facteurs, des formes, des institutions, des politiques et stratégies, et en ce qui concerne tout les niveaux et dimensions des procédures importantes, partant du niveau international au niveau local dans les volumes complémentaires 13 et 14.

Afin d'étudier en détails les aspects essentiels, le Groupe de Recherche sur les Perspectives du Développement Africain de Brême a eu - dans le cadre d'un appel international de publication menées par des chercheurs africains et internationaux - à inviter des praticiens du développement, d'experts de centres de recherche, d'organisations internationales ainsi que des représentants d'organismes non-gouvernementaux et de la communauté de donateurs mondiale pour contribuer à la rédaction de ce volume. La réponse à cet appel à été retentissante et un colloque international à été convenu à Brême à la fin de l'année 2007, dont le but assigné était de discuter des premières ébauches du projet. L'atelier international où les contributions ont été présentées a été un grand évènement dans la mesure où les contributions présentées étaient de grande qualité. Les documents ont été examinés par la rédaction du Groupe de recherche sur les Perspectives du Développement Africain de Brême et les contributions retenues ont été ensuite améliorées dans la perspective de leur présentation à l'atelier international de Brême. Les auteurs et autres contributeurs invités ont discuté de toutes ces contributions de manière détaillée et ont par la suite mis celles-ci au point pour leur publication dans les deux derniers volumes de l'annuaire. Le produit de ces différentes contributions est composé d'importantes analyses, des études de cas et des commentaires sur l'état des débats sur la croissance et la réduction de la pauvreté en Afrique.- assez de matériel en somme pour les deux volumes de l'annuaire prévus à cet effet. Plus que cela, des directives

pour une action politique et pour une conception des programmes en Afrique ont été tirés de l'analyse thématique, des études comparatives et des pays étudiés.

Ce volume de l'« *Annuaire des Perspectives du Développement Africain* » de même que les volumes antérieurs, est l'effort conjoint de rédacteurs ainsi que d'une multitude de collaborateurs qui ont fournis des essais analytiques, des études de pays et des rapports sur la situation en Afrique et les changements politiques dont-elle a besoin. Ici, les diverses questions sont abordées en se référant aux domaines politiques importants et aux processus de formations politiques, mais aussi en se référant à tous les niveaux de procédures essentielles, tels que la prise de décision sur le plan international, sur le plan des communautés régionales et des économies nationales et sur le plan d'entités subrégionales, des communautés locales, de la société civile et des groupes sociaux. Il en résulte des directives pour une action future, de sorte que les stratégies de croissance et de réduction de la pauvreté en Afrique soient améliorées. Tout ceci aidera à comprendre mieux les perspectives du développement africain.

Le Volume 14 de l'annuaire est composé de trois unités :

L'unité 1 du volume 14 intitulé « *Nouvelles stratégies de croissance et de réduction de la pauvreté en Afrique – Aspects Institutionnels et Locales* » présente des contributions dont le but est de répondre à questions majeures notamment les suivantes : Quels sont les déterminants institutionnels de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté poursuivies en Afrique partant des cas analysés? Comment reformer les institutions afin d'accélérer la croissance la croissance et la réduction de la pauvreté ? Quelles orientations stratégiques et recommandations politiques ressortent de l'analyse du processus de croissance en Afrique et quelles leçons tirer des exemples des pays de l'Asie de l'est ? Quels types d'institutions est-il requis pour une croissance plus équitable et équilibrée en Afrique ? Que savons-nous à propos du processus de formations des politiques sur la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté en Afrique dans un contexte institutionnel instable, et quels apports pourraient avoir des nouvelles initiatives telles que le MDGs, le NEPAD, et le PRSP sur ce processus? Ces questions sont répondues en soulignant le potentiel des reformes futures dans les pays africains, en informant sur les liens manquant dans le réseau africain de croissance-pauvreté et répartition du revenu, en analysant le processus complexe d'élaboration des politiques africaines dans un contexte institutionnel instable et en discutant aussi du rôle de l'aide ainsi que de celui des ressources extérieures dans le processus de croissance moderne et les programmes de réduction de la pauvreté en Afrique ?

Il ressort des cas analysés (la Côte d'Ivoire, le Nigéria, le Botswana, la Tanzanie, le Soudan, le Niger et le Kenya) que la création des emplois à un impact plus important sur la croissance et sur la réduction de la pauvreté, et que pour ce faire des institutions adéquates sont plus que nécessaires. Ces exemples montrent aussi que les stratégies d'investissement public ont un impact plus direct sur la croissance et sur la réduction de la pauvreté et que la création de bases institutionnelles favorisant l'investissement publique s'impose. Il est en plus souligné que les institutions sont nécessaire de part leur incidence sur la pauvreté mais aussi que l'écart et l'ampleur de la pauvreté peuvent être réduits avec la croissance. Il ressort en outre des analyses l'importance des stratégies spécifiques à chaque pays. Concernant les pays étudiés nous constatons que de différentes propositions institutionnelles sont faites afin de soutenir la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté. Dans le même ordre d'idée nous constatons que les institutions doivent être liées aux diverses dimensions de la pauvreté et non pas seulement a celle relatif au revenu insuffisant. Les reformes institutionnelles sont nécessaire à tous les niveaux de gouvernance, aux côtés de profondes réformes des politiques

économiques. Les plus complexes sont les changements politiques et institutionnels concernant la croissance qualitative et la croissance dans les pays d'après guerres, et les interactions respectives avec le développement humain et les stratégies de réduction de la pauvreté. Les cas analysés montrent aussi que la négligence persistante du secteur agricole – l'un des secteurs les plus importants de la croissance et la réduction de la pauvreté – doit être dépassée et que le développement institutionnel joue un rôle très important à cet égard. Les déséquilibres subrégionaux en matière de croissance, de taxe sur le taux de revenu et du standard de vie doivent être combattus plus vigoureusement dans les pays étudiés. En guise de conclusion il ressort en outre que l'amélioration du climat d'investissement et de l'environnement des affaires sont les facteurs sur lesquels il faudra le plus porter l'attention pour prendre le chemin de la croissance. A cet effet, les liens entre les entreprises informels et formels se doivent d'être renforcés. De même l'écart entre les secteurs informels et formels, spécialement au niveau de la productivité de la performance, de l'organisation et des standards doit être comblé avec des stratégies appropriées.

L'unité 2 du volume 14 de l'annuaire des perspectives du développement africain intitulé *Nouvelles stratégies de croissance et de la réduction de la pauvreté en Afrique – Aspects Institutionnels et Locales* explore en détails les cas de la Tanzanie, de l'Erythrée, du Ghana et du Nigeria. Ceci est fait en passant tour à tour du niveau national, sous-régional et local. Des questions importantes sont posées dans cette unité notamment : Quel est l'historique de la croissance des stratégies et politiques de réduction de la pauvreté au niveau national/central et sous-régional ? Que peut-on faire pour générer des emplois productifs au niveau sous-régional et à l'échelon local et dans quelle mesure la croissance conduit-elle à la création d'emplois au niveau sous-régional et local ? Est-ce que les pays étudiés sont sur la voie d'une politique économique plus équilibrée, plus conciliante de la stabilité macroéconomique et d'une propension à réduire les écarts de revenus et de développement entre les sous-régions ? Lesquels des pays étudiés ont-ils réussi au niveau de la croissance locale et de la lutte contre la pauvreté et quel est le rôle de la santé, de l'éducation des infrastructures de communications et de transports ? Est-il possible d'intégrer les petits agriculteurs et les producteurs locaux dans la chaîne de valeurs mondiales, et quels avantages pourraient-ils en tirer ? Ces questions sont répondues en présentant des cas d'interactions et interrelations urbaine-rurales, en examinant les secteurs tels que la santé, l'éducation et des programmes de microfinance dans le contexte du développement local, en analysant le contexte des politiques et programmes de réduction de la pauvreté, en montrant comment les petits agriculteurs et de pauvres producteurs interagissent à l'échelle nationale et celui de la chaîne des de valeurs mondiales, et en examinant le rôle de la participation dans l'élaboration des programmes économiques visant à la réduction de la pauvreté et au de développement à l'échelon local.

Il ressort de **l'unité 2**, que la croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté en Afrique doivent se concentrer beaucoup plus sur les déséquilibres régionaux en matière de revenu, du niveau de vie et des infrastructures en raison de l'énorme divergence qui existent entre les zones économiques auxquelles les pays étudiés appartiennent. La Croissance moderne et les politiques de réduction de la pauvreté doivent se concentrer beaucoup plus sur les nouvelles politiques visant à accroître la productivité et à connecter les secteurs économiques et les zones urbaines et rurales. Les régions éloignées doivent également être pris en compte par l'action politique dans cette optique. Des stratégies de la nouvelle génération sont nécessaires sur l'emploi en raison de la persistance d'un niveau élevé de chômage et du sous-emploi dans les pays étudiés et en raison du fait que l'accent mis sur une croissance économique globale n'est de toute évidence pas suffisant pour un emploi durable. La croissance moderne et les stratégies de réduction de la pauvreté pour l'Afrique doivent se soucier beaucoup plus à mise en place des structures de sécurité sociale appropriées au

niveau sous-régional et local. La planification des programmes de lutte contre la pauvreté doit se faire avec la participation directe des acteurs locaux. Dans le même ordre d'idée, les programmes de microfinance, de santé et d'éducation doivent être planifiés en coopération avec les acteurs locaux, et la participation des pauvres et des plus pauvres au niveau local est nécessaire au bon fonctionnement des programmes de lutte contre la pauvreté dans les pays analysés dans ce volume. Jusqu'à présent, les stratégies locales pour la croissance et la réduction de la pauvreté ont été négligées en supposant que les actions entreprises par le pouvoir central auront en fin de compte des effets dans les sous régions, les communautés locales et les municipalités. Toutefois les profonds déséquilibres qui existent dans ces pays entre les sous-régions, entre les zones rurales et urbaines, entre les grandes et les petites villes, entre les périphéries et le centre, et entre les régions riches en ressources naturelles et celles plus pauvres mettent en péril la stabilité et la sécurité dans la région.

L'unité 3 présente des recensions et quelques commentaires sur des ouvrages ayant traités à la croissance et les stratégies de réduction de la pauvreté. Les publications les plus importantes traitant de ces sujets ont été incluse dans cette unité. Il est intéressant de voir comment de nombreux instituts de recherches, des associations de recherches, des organisations régionales et internationales des institutions traitants des politiques de développements ajoutent leurs savoirs dans ce domaine en publiant des livres, des revues et en présentant de nouveaux rapports de recherche et de séminaires ainsi que des documents de discussions sur les différents thèmes dans le cadre de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté pour l'Afrique. Dans l'unité 3 nous pouvons donc trouver une importante collection de commentaires et de notes sur des études scientifiques qui donnent des informations intéressantes sur de nouvelles initiatives de recherches et de nouvelles publications traitant de la croissance moderne et des stratégies de réduction de la pauvreté pour l'Afrique. Ces recensions et commentaires sont le fait d'un grand nombre d'éditeurs internationaux, d'institutions de recherches internationales et d'institutions et de groupes de recherches qui font parties du réseau mondial qui a été créé depuis 1989 par le Groupe de recherche sur les perspectives du développement de l'Afrique à Bremen.

Le *thème de l'actuel volume 14 de l'annuaire sur les perspectives du développement africain* est d'une grande importance pour l'avenir de l'Afrique, comme la nécessité d'une croissance durable et équitable s'impose maintenant de plus en plus, et pour permettre une réduction de toutes les formes de la pauvreté en Afrique de sorte que les objectifs du millénaire pour le développement de l'Afrique soient atteints en temps voulu. Une telle performance permettra également de réaliser d'autres de développement pour l'Afrique – comme la diversification et la stabilisation de l'économie et l'amélioration de la gestion économique et de la gouvernance dans ces pays. Afin de réaliser ces objectifs, les efforts conjugués des gouvernements africains, de la société civile et des entreprises du secteur privé, des collectivités régionales africaines et des organisations internationales, des bailleurs de fonds internationaux et de la grande communauté internationale sont nécessaires.

En outre, le volume complémentaire 13 de l'annuaire, portant le titre de « *Nouvelles stratégies de croissance et de réduction de la pauvreté en Afrique – Perspectives Internationales et Régionales* » informe sur les tendances et présente aussi les connaissances actuelles sur la manière adéquate de revitaliser et par là de transformer les économies africaines dans le but d'atteindre et de pérenniser une croissance durable et celui de réduire la pauvreté.

Les volumes 13 et 14 visent en premier lieu, les cas et exemples de réussite africains relatif à la croissance et la réduction de la pauvreté au niveau national, sous-régional, et local, d'autres part les politiques visant à rendre la croissance et la réduction de la pauvreté réalisable et

durable en Afrique, et troisièmement, la nécessité croissante de coordonner beaucoup mieux qu'a ce jour les initiatives nationales et régionales africaines ainsi que les plans d'actions, les stratégies et politiques internationales visant à promouvoir la croissance et la réduction de la pauvreté en Afrique.

Avec les 14 volumes actuels, l'annuaire sur les perspectives du développement africain est devenu un ouvrage de référence sur l'Afrique. Rétrospectivement, les volumes précédents de l'annuaire sur les perspectives du développement africain traitent des thèmes importants tels que les dimensions humaines de l'ajustement structurel ; le rôle de l'agriculture dans le processus d'industrialisation, le rôle des politiques d'énergies renouvelables ; l'importance de la main d'œuvre active et des politiques d'emploi, le rôle des pouvoirs régionaux, du travail et des stratégies de l'emploi ; les problèmes de bonne gouvernance pour le développement africain , les politiques et stratégies économiques et sociales d'autonomisations, les options et problèmes à la réintégration de l'Afrique dans l'économie internationale, la question de l'entreprenariat africain et du développement du secteur privé ; la question majeure de savoir comment trouver le juste équilibre entre le secteur privé, d'une part et le secteur public d'autre part ; les politiques et stratégies pour sortir du dilemme des matières premières en Afrique ; et des questions plus centrales de la dépendance aux matières premières, de la malédiction et des efforts de diversification des ressources dans les pays africains.

Par l'entremise de ces différents volumes de l'annuaire sur les perspectives du développement africain, présentés au cours des dernières années à un lectorat international nous avons couvert des questions centrales du développement africain. Nous avons aussi formulées des stratégies innovatrices à même d'aider à remédier à ces problèmes cruciaux. Cela pourrait aider, dans le même sens, à l'émergence d'économies et de sociétés en Afrique capables de faire face aux défis des prochaines décennies.

Nous continuerons dans le futur notre travail sur les changements nécessaires des conditions dans les économies et sociétés en Afrique, d'une part et d'autre part sur le nouveau rôle de l'Afrique dans l'économie et la société mondiale, spécialement dans le contexte de révolution technologique et médiatique global. Ainsi, les points de vues et actions du groupe de recherche sur les perspectives du développement africain de Brême sont inspirées par et concentrées sur une vision future de l'Afrique. Cette vision est basée sur un ordre mondial équitable, sur des principes de bonne gouvernance politique et économique, sur un règlement pacifique des conflits, et enfin sur une connaissance de l'économie et de la société africaine qui reflète les exigences et les opportunités de la nouvelle société de la connaissance au niveau mondial.

Au nom du **Groupe de Recherche sur les Perspectives du Développement Africain** a Brême:

Karl Wohlmuth

Professeur de Systèmes d'économies comparées, et Rédacteur coordonnant de l'Annuaire sur les Perspectives du Développement Africain.

Université de Bremen, Faculté d'économie, Institut pour l'Economie Mondiale et le Management International (IWIM), Bremen, Allemagne.

Brême, Août 2008